Inspectie van het Onderwijs
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

SWV PO Zuid-Kennemerland

Herstelonderzoek verantwoording bestuur

Datum vaststelling: 21 januari 2026

Inhoudsopgave

1. **Bevindingen door Inspectie van het Onderwijs** 3

   Herstel tekortkoming(en) 4

   Afspraken en vervolgtoezicht 6

2. **Reactie bestuur** 7

1. Bevindingen door Inspectie van het Onderwijs

In december 2024 hebben wij een vierjaarlijks onderzoek bestuur samenwerkingsverband uitgevoerd bij Samenwerkingsverband Passend Onderwijs Zuid-Kennemerland. Het inspectierapport van dit onderzoek is te vinden op de website van de inspectie.

Tekortkomingen
Wij hebben tijdens dit onderzoek de volgende herstelopdrachten gegeven:

Tekortkoming	Wat verwachten wij van het bestuur?	Wat doen wij?
Bestuur BKA2. Uitvoering en kwaliteitscultuur De intern toezichthouder houdt onvoldoende toezicht op uitvoering van de wettelijke taken en de doelmatige besteding van de middelen (artikel 17c, eerste lid onder b en c, WPO).	Het bestuur moet ervoor zorgen dat de intern toezichthouder zijn wettelijke taken uitvoert. Het bestuur stuurt ons uiterlijk voor het eind van dit kalenderjaar verantwoording hoe tot herstel gekomen is.	We beoordelen de verantwoording en informeren het bestuur hierover.
BKA3. Evaluatie, verantwoording en dialoog De verantwoording van het bestuur over het voorgenomen en gevoerde beleid en de uitkomsten van het gevoerde beleid is onvolledig (artikel 1 en artikel 3, sub f, RJO jo., artikel 165, WPO). Ook ontbreekt een verantwoording hoe het bestuur afwijkt van de Code Goed Bestuur (artikel 165, eerste lid, onder a, WPO).	Het bestuur dient in het jaarverslag te voldoen aan deze wettelijke vereisten.	We beoordelen of het jaarverslag over 2025 voldoet aan de wettelijke vereisten.
BKA3. Evaluatie, verantwoording en dialoog De intern toezichthouder legt in het jaarverslag onvoldoende verantwoording af over de uitvoering van de toezichthoudende taken en de uitoefening van de bevoegdheden, waaronder toezicht op doelmatige besteding en naleving van de code goed bestuur (artikel 17c, eerste lid onder b, c, e, WPO).	Het bestuur dient in het jaarverslag te voldoen aan deze wettelijke vereisten.	We beoordelen of het jaarverslag over 2025 voldoet aan de wettelijke vereisten.
Overige wettelijke vereisten In het ondersteuningsplan 2024-2028 ontbreekt informatie (artikel 18a, achtste lid, onder a en e, WPO).	Het bestuur zorgt voor een vastgesteld ondersteuningsplan dat alle wettelijke voorgeschreven elementen bevat. Het bestuur stuurt het bijgestelde ondersteuningsplan uiterlijk 1 juli 2025 naar de inspectie.	Wij beoordelen na ontvangst of het herstel in het ondersteuningsplan is gepleegd.

Daarbij hebben wij het bestuur opdracht gegeven om zich te verantwoorden over het herstel van deze tekortkomingen.
Op 5 en 20 januari 2026 voerden wij een telefoongesprek met de directeur-bestuurder en op 5, 6 en 7 januari 2026 ontving de inspectie

documenten waaruit het herstel moet blijken.

Herstel tekortkoming(en)

Tekortkoming	Resultaat
Het bestuur moet ervoor zorgen dat de intern toezichthouder zijn wettelijke taken uitvoert. Het bestuur stuurt ons uiterlijk voor het eind van dit kalenderjaar verantwoording hoe tot herstel gekomen is.	Tekortkoming opgeheven. De standaard BKA2 Uitvoering en kwaliteitscultuur blijft voldoende.
Het bestuur dient in het jaarverslag te voldoen aan de wettelijke vereisten.	Tekortkoming opgeheven. De standaard BKA3 Evaluatie, verantwoording en dialoog blijft voldoende.
De intern toezichthouder legt in het jaarverslag onvoldoende verantwoording af over de uitvoering van de toezichthoudende taken en de uitoefening van de bevoegdheden, waaronder toezicht op doelmatige besteding en naleving van de code goed bestuur (artikel 17c, eerste lid onder b, c, e, WPO).	Tekortkoming opgeheven. De standaard BKA3 Evaluatie, verantwoording en dialoog blijft voldoende.
Het bestuur zorgt voor een vastgesteld ondersteuningsplan dat alle wettelijke voorgeschreven elementen bevat. Het bestuur stuurt het bijgestelde ondersteuningsplan uiterlijk 1 juli 2025 naar de inspectie.	Tekortkoming opgeheven. Het bestuur voldoet aan de wettelijke vereisten met betrekking tot het ondersteuningsplan.

De intern toezichthouder voert zijn wettelijke taken uit
Na het vierjaarlijks onderzoek werkten zowel het bestuur als de intern toezichthouder aan verbeteringen waardoor de intern toezichthouder zijn wettelijke taken kan uitvoeren. De eerder geconstateerde tekortkomingen gaan over intern toezicht op naleving door het bestuur van de wettelijke voorschriften en over intern toezicht op doelmatige besteding van de ondersteuningsmiddelen door het bestuur.

Uit de goedkeuring van het ondersteuningsplan 2025-2029, dat aan de wettelijke vereisten voldoet, blijkt dat het intern toezicht de tekortkoming in toezicht op naleving door het bestuur van wettelijke verplichtingen heeft weggenomen.

Voor het intern toezicht op doelmatige besteding van de ondersteuningsmiddelen door het bestuur voerden zowel het intern toezicht als het bestuur verbeteringen door. Met als resultaat dat de uitgangspositie van de intern toezichthouder dusdanig is dat het intern toezicht op doelmatige besteding kan worden uitgevoerd. Dit is een recent resultaat, de daadwerkelijk verbeterde uitvoering van het intern toezicht staat op het punt van beginnen.
Een verbetering van de intern toezichthouder is bijvoorbeeld dat hij een definitie over doelmatigheid opstelde. Dat is nodig om de informatie van het bestuur aan te kunnen toetsen. Deze definitie is opgenomen in het ondersteuningsplan. In zijn definitie stelt de intern toezichthouder dat doelmatigheid gaat over “optimale inzet van de

middelen voor activiteiten zoals in het Ondersteuningsplan opgenomen ten behoeve van daarin vastgestelde ambities en doelstellingen." Hierbij kan de intern toezichthouder zich verder verbeteren door ook criteria op te stellen voor bij de beoordeling of het bestuur aan deze definitie voldoet.
De verbeteringen van het bestuur gaan over een betere koppeling van doelen met beoogde resultaten en met de inzet van middelen daarbij. Ook dit is opgenomen in het ondersteuningsplan. Daarnaast werkte het bestuur aan een dashboard waarin de informatie over de uitvoering en realisatie van de doelen inzichtelijk wordt gemaakt, en aan verbeteringen in de opvraag van verantwoording van de schoolbesturen aan het samenwerkingsverband. De verbeterde verantwoording van schoolbesturen en het recent ontwikkelde dashboard maakt dat de intern toezichthouder informatie van het bestuur kan krijgen dat bruikbaar is voor het intern toezicht op doelmatige besteding.
Tot slot werkt de intern toezichthouder ook aan andere verbeteringen van het intern toezicht, zoals de eigen rolvastheid. Zo voert de intern toezichthouder eerdaags een zelfevaluatie uit onder leiding van een externe begeleider. De zelfevaluatie moet leiden tot beter intern toezicht en rolvastheid daarbij.
Deze ontwikkelingen geven ons het vertrouwen dat het intern toezicht op doelmatige besteding vanaf nu in voldoende mate wordt uitgevoerd en we beoordelen het herstel daarom als gepleegd.

De verantwoording van het bestuur in het jaarverslag voldoet
In zijn verantwoording over 2024 heeft het bestuur aandacht voor de code voor goed bestuur en het afwijken daarvan.
Ook breidde het bestuur zijn verantwoording over de realisatie van de doelstelling uit door daarbij te vermelden welke middelen het per doel heeft ingezet. Tevens maakt het bestuur in het jaarverslag over 2024 inzichtelijk wat bij de doelstellingen en ingezette middelen aan meetbaar en merkbaar resultaat is bereikt.
Daarmee heeft het bestuur het herstel over de verantwoording in het jaarverslag gepleegd.

Het bestuur kan het jaarverslag een meer verantwoordend karakter geven door de bereikte resultaten te relateren aan vooraf beoogde resultaten. Daarvoor is het zaak dat het bestuur werkt met beoogde resultaten die evalueerbaar zijn. In het ondersteuningsplan 2025-2029 heeft het bestuur hier verbeteringen over opgenomen, wat het bestuur in staat moet stellen om zijn verantwoording in het jaarverslag over 2025 verder aan te scherpen.

De verantwoording van het intern toezicht in het jaarverslag voldoet
De intern toezichthouder verbeterde zijn verantwoording in het jaarverslag 2025 en wij beoordelen het herstel als gepleegd. In zijn verantwoording gaat de intern toezichthouder in op hoe het intern toezicht is uitgevoerd. Dat gaat bijvoorbeeld over het toezicht op naleving door het bestuur van de wettelijke voorschriften en het

toezicht op doelmatige besteding van de ondersteuningsmiddelen door het bestuur. De intern toezichthouder kan zijn verantwoording verbeteren door ook te vermelden welke conclusie hij heeft getrokken over de doelmatige besteding door het bestuur.

Het ondersteuningsplan 2025-2029 voldoet aan de wettelijke voorschriften
Met het opnemen van een verbeterde beschrijving van de basisondersteuning en van beoogde resultaten in het ondersteuningsplan, heeft het bestuur het herstel gepleegd.
Het bestuur werkt dit schooljaar aan een concreter formulering van de basisondersteuning en is voornemens dat op te nemen in het ondersteuningsplan 2026-2030. Het is belangrijk dat helder is wat onder basisondersteuning valt en wanneer de extra ondersteuing begint. Dat is zo, omdat scholen voor leerlingen met extra ondersteuning een ontwikkelingsperspectief moeten opstellen. Ouders en leerlingen hebben inspraak in het ontwikkelingsperspectief en dus moet helder zijn wanneer deze inspraak begint. En het is belangrijk dat de extra ondersteuning planmatig en doelgericht wordt uitgevoerd, waarvoor het ontwikkelingsperspectief uitgangspunt is.

Afspraken en vervolgtoezicht

Het bestuur valt onder het regulier toezicht. Omdat het bestuur op alle onderzochte punten voldoet aan de wettelijke vereisten, zien wij geen aanleiding om vervolgafspraken te maken. Een jaarlijkse prestatie- en risicoanalyse en/of urgente signalen kunnen de inspectie aanleiding geven het vervolgtoezicht alsnog aan te scherpen.

2 . Reactie bestuur

Hieronder geeft het bestuur aan op welke wijze het de bevindingen uit het onderzoek betrekt bij de verdere ontwikkeling van het samenwerkingsverband en de bestuurlijke kwaliteitszorg.

Naar aanleiding van het reguliere vierjaarlijks Inspectiebezoek aan het samenwerkingsverband in december 2024 heeft het samenwerkingsverband inzet gepleegd op de herstelopdrachten. We zijn dan ook blij dat de Inspectie hiervan de resultaten erkent in het herstelonderzoek.

De inrichting van de Kwaliteitszorgtabel zorgt voor meer zicht op de doelmatige besteding van middelen, waardoor de toezichthouder en OPR hun rol beter kunnen vervullen. Het samenwerkingsverband werkt sinds schooljaar 25-26 met de Kwaliteitszorgtabel. Deze wordt besproken in iedere vergadering van de OPR en Kwaliteitscommissie, waardoor de toezichthouder gedurende het jaar zicht houdt.

Goed & thuisnabij onderwijs maak je samen!

Inspectie van het Onderwijs
Postbus 2730, 3500 GS Utrecht
T-algemeen 088 6696000
T-loket (voor vragen) 088 6696060